

ИНФОРМАЦИОНЕН БЮЛЕТИН ПРЕДСЕДАТЕЛ



Национална асоциация на председателите
на общински съвети в Република България

Брой 34

декември 2021

Весела Коледа и Честита Нова година!



www.napos-bg.org
e-mail: naposbg@abv.bg

СЪДЪРЖАНИЕ НА БЮЛЕТИНА:

- Новогодишно приветствие от председателя на УС на НАПОС-РБ Венцислав Спирдонов.....**стр. 1**
- Представяне на Общински съвет - Монтана: интервю с председателя на ОбС инж. Иво Иванов.....**стр. 2**
- Тематичен семинар, 02-03.12.2021 г., Арбанаси.....**стр. 9**
- Представяне на Общински съвет - Девня: интервю с председателя на ОбС инж. Владимир Ненков.....**стр. 11**
- Международна научна конференция "Дипломатически, икономически и културни отношения между Китай и страните от Централна и Източна Европа".....**стр. 18**
- Представяне на Общински съвет - Дулово: интервю с председателя на ОбС инж. Невхис Мустафа.....**стр. 20**
- Проф. д-р Севдалина Турманова - председател на Общински съвет - Бургас: Зелената платформа на Община Бургас.....**стр. 26**
- Интервю с инж. Делян Дамяновски - изпълнителен директор на НАПОС-РБ.....**стр. 31**

НОВОГОДИШНО ПРИВЕТСТВИЕ

Скъпи колеги,

Новогодишната нощ ни изпълва с радостни очаквания и добри чувства!

Да си пожелаем мир, стабилност и сигурност на гържавата ни, на институциите - разум и отговорност, идеи и действеност за доброто бъдеще на България!

Да укрепваме националното си самочувствие и достойнство, да разширяваме доверието между нас и нашите партньори и приятели. В куража, волята и гружните усилия е ключът към успеха!

Нека Новата 2022 година да е мирна и благодатна и да се сбъднат желанията и мечтите Ви!

Бъдете здрави, живеете смело, красиво, с вдъхновение, с възхищение, заобиколени от обич, добри приятели и близки хора!

ВЕНЦИСЛАВ СПИРДОНОВ,
Председател на НАПОС-РБ



**Инж. Иво Иванов, председател на
Общински съвет - Монтана:**

ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТИ СЕ НУЖАЯТ ОТ ДОПЪЛНИТЕЛНА ПРАВНА ЕКСПЕРТИЗА

Инж. Иво Иванов е роден на 15 ноември 1971 г. в гр. Монтана.

Образование: Завършил е ПМГ "Св. Климент Охридски" - Монтана, профил "Математика", специалност "Програмиране". През 1994 г. се дипломира в Технически университет - София, специалност "Системи и управление". Специализирал е политически маркетинг в Българското училище за политика и е преминал обучения в Московската школа за политически изследвания, Берлин и Страсбург.



Обществена дейност: Шести мандат е общински съветник в Общински съвет - Монтана. Председател на ОбС - Монтана през периода 2000-2003 г. и от 2011 г. насам. Член е на Управителния съвет на НАПОС-РБ.



Общински съвет - Монтана се състои от 33-ма съветници. През мандат 2019-2023 г. в него са представени четири политически коалиции: Местна коалиция "СДС, ГЕРБ, БНД, ВМРО-БНД и ЗНС" - 20, Местна коалиция "НДСВ, ДПС, Новото време" - 7, Коалиция "БСП за България" - 5 и Местна коалиция "Воля, Земелски съюз "Александър Стамболийски" - 1.

- Г-н Иванов, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет - Монтана през мандат 2019-2023 г.?

- Приоритетите в работата на Общински съвет (ОбС) - Монтана през мандат 2019-2023 г. се определят от целите, заложили в Плана за интегрирано развитие на общината (ПИРО), от една страна, и от актуалните проблеми, които възникват непредвидено и чието решаване не търпи отлагане, от друга.

ПИРО, който е одобрен с решение на ОбС, дефинира като обща цел на местната власт превръщането на община Монтана в динамично развиващо се, желано и приобщаващо населено място с добър инвестиционен климат, с условия за професионална реализация и интересен живот. Усилията са по посока на три главни цели - стимулиране на местната икономика и открояване на конкурентен местен потенциал, съхранение и подобряване качествата на човешкия капитал чрез социално развитие, балансирано и устойчиво развитие на територията и населените места.



Сред актуалните проблеми, които са от първостепенно значение, са мерките за преодоляване на здравната криза, причинена от пандемията, както и произтичащите от нея негативни последици във всички сфери на обществения и икономическия живот.

- Какви по-важни проекти изпълнява в момента Община Монтана?

- В момента Община Монтана работи по около 30 проекта. Сред тях преобладават инфраструктурните, екологичните и социалните проекти.

Монтана е един от четирите одобрени градове, в които ще се изгради модерен Младежки център със средства от Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство по Програма "Местно развитие, намаляване на бедността и подобро включване на уязвими групи". Стойността на проекта е 3 790 896 лв. Той ще продължи 3 г. Замисълът е да се създаде една нова институция, която ще е привлекателно място за личностно развитие и осмисляне на свободното време на младите хора. Партньор за реализирането му е Професионален и образователен център Htingsja - Рейкявик, Исландия.

По проект, финансиран от ОП "Региони в растеж" 2014-2020 г., в изпълнение на Интегрирания план за развитие на Монтана се осъществява основен ремонт на сградата на най-старата културна институция в Монтана - Народно читалище "Разум 1883". В ремонта ще бъдат вложени 2 160 000 лв. Ще бъдат обновени всички вътрешни пространства, ще се подменят инсталациите, отоплителната система, комуникационните мрежи. Най-важно е, че ще бъде реконструирана концертната зала и ще се осигури модерно техническо оборудване.

По друг важен инфраструктурен проект до 2023 г. ще се извърши ремонт, преоборудване и обзавеждане на 22 от старите

панелни общински жилища в ж.к. "Младост" в Монтана. Техните обитатели са хора в неравностойно положение от различни уязвими групи. Предвижда се да бъдат поставени и мо-



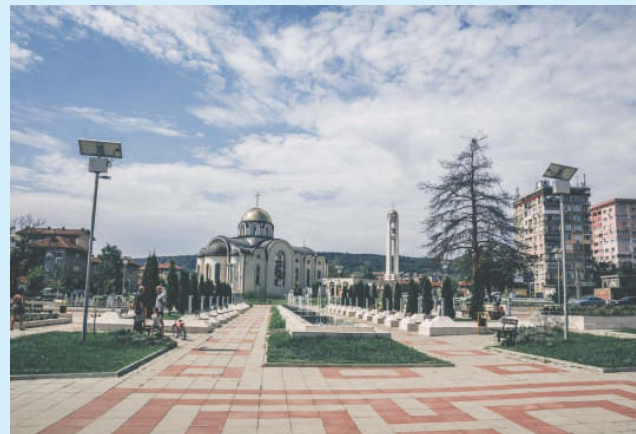
билни устройства за достъп на хора с увреждания. Финансовата помощ е по ОП "Развитие на регионите", а част от средствата се осигуряват от общинския бюджет.

Дългоочаквана е и основната реконструкция на централния площад "Жеравица". С решение на Министерски съвет за целта са отпуснати 5,3 млн. лв.

По Програма Interreg България - Сърбия в партньорство с гр. Пирот се обновяват спортни съоръжения.

Ключов екологичен проект е "Подобряване качеството на атмосферния въздух в община Монтана чрез подмяна на отоплителни устройства на твърдо гориво с алтернативни форми на отопление". Проектът е на обща стойност 10 692 807 лв., като цялата стойност е безвъзмездна финансова помощ. Той се финансира от Кохезионния фонд на Европейския съюз и от държавния бюджет на Република България чрез ОП "Околна среда" 2014-2020 г. Близо 3 000 домакинства ще получат климатици, уреди за отопление с пелети и с газ в следващите две години. Целта е да се подобри качеството на въздуха като се намалят вредните емисии, отделяни от отоплителните уреди на твърдо гориво.

Ще спомена и един от социалните проекти - "Патронажна грижа+". По него в 17-те социални услуги, които предоставя Община Монтана, бяха назначени 28 социални работници. Така ще бъде осигурена допълнителна подкрепа за възрастни хора и лица с увреждания, чрез услуги в домашна среда, както и за адаптиране на социалните услуги за превенция на COVID-19. Безвъзмездната финансова помощ по този проект е в размер на 851 312 лв.



- Кои според вас са най-актуалните предизвикателства пред местното самоуправление в Република България?

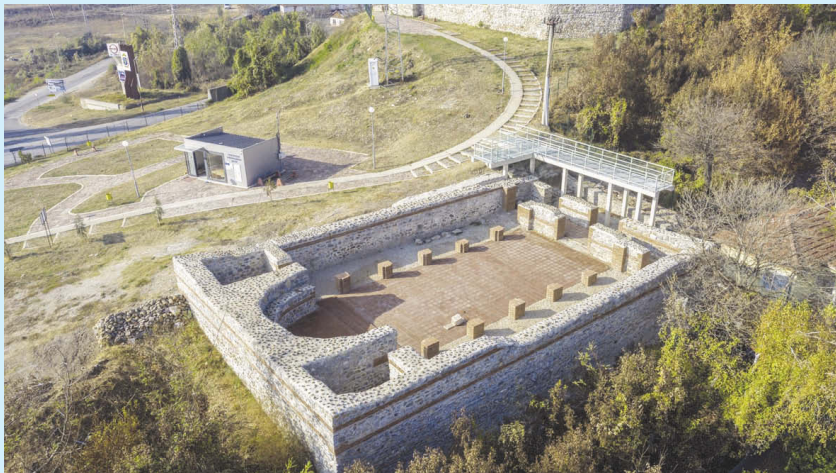
- Предизвикателствата са в много посоки. Главната от тях е свързана с бюджета на общините, в които има системно недофинансирани местни дейности, недостиг на средства за капиталови разходи.

Необходимо е да се предприемат и законодателни мерки за реална фискална децентрализация, което ще натовари с по-голяма фискална отговорност местната власт, но ще ѝ даде и по-големи възможности да обезпечи финансово своите приоритети.

Комуникацията и координацията между местната власт и централната власт, както и с различните институции, също са предизвикателство. Може би, ако се засили административната децентрализация, това частично ще се преодолее.

Електронното управление също е предизвикателство пред някои от общините, където поради демографската структура голяма част от населението е дигитално неподготвено и това налага поддържане на традиционни и електронни услуги едновременно.

На база на опита си мога да твърдя, че се наблюдава непрекъснато усложняване на законодателството, на процедурите. Паралелно с това все по-трудно става привличането и задържането на квалифицирани кадри в местната администрация.



Публична тайна, че възнагражденията там не са атрактивни, системно закъснява индексирването на работните заплати.

Административният капацитет обаче е важен за предоставянето на услуги и развитието на общините. За общинските съвети пък, които са местната законодателна власт, е от огромно значение да имат експертизата на подготвен юрист. Затова съм категоричен, че е уместно към общинските съвети да има щатна позиция за юрист, който не само да е на трудов договор, но и с конкурентно възнаграждение.

Административният капацитет обаче е важен за предоставянето на услуги и развитието на общините. За общинските съвети пък, които са местната законодателна власт, е от огромно значение да имат експертизата на подготвен юрист. Затова съм категоричен, че е уместно към общинските съвети да има щатна позиция за юрист, който не само да е на трудов договор, но и с конкурентно възнаграждение.

- Мнението Ви за финансовата децентрализация на общините, за която настоява НАПОС-РБ?

- Децентрализацията и демократизацията са два паралелно протичащи и взаимосвързани процеси. Смятам, че този процес трябва да се задълбочава. Непубликуван анализ на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) посочва фискалната децентрализация като най-слабото звено на общия процес на децентрализация, въпреки че се наблюдават дефицити и в политическата, и в административна децентрализация. Това, което е необходимо обаче, е предоставянето на правомощия и власт от централното ниво към общинско да е свързано и с предоставяне на ресурси. Като например да се промени законодателството, така че общините да имат свободата да определят и правото да събират някои данъци, които сега събира държавата. Дори и част от данъчните постъпления, генерирани на територията на една община, да се върнат в бюджета ѝ, това ще допринесе за решаването на местните проблеми. Правото на общините да управляват независимо бюджета и ресурсите си е закономерно следствие от то-



ва, че те познават най-добре местната специфика, знаят най-добре решаването на кои проблеми е спешно и важно, те са най-близо до хората и носят пряка отговорност пред тях за резултатите и дейността си. Това, разбира се, е свързано и с повишаването на капацитета на местната власт.

Децентрализацията обаче трябва да е свързана с целенасочена и добре обоснована политика на централната власт, подчинена на това да се преодолеят огромните регионални различия в България. Важно е да се открият и механизми автономията на местните власти да не доведе до феодално самозатваряне. Преди да се реализира, институционалният и политически модел трябва да бъде прецизиран, за да се предотвратят евентуалните му дефекти.

- Вашите препоръки към бъдещата дейност на Асоциацията?

- Както вече споменах, общинските съвети, които функционират в непрекъснато усложняваща се правна среда, страдат от дефицит на юристи. Те нямат капацитета да подготвят перфектни в правно отношение нормативни актове, които да са неуязвими. Смятам, че Асоциацията може да бъде полезна на общинските съвети като мобилизира правна експертиза и изработва проекти за решения по ключови въпроси. Уместно е създаването на правен екип, който да изработва тези проекти в случаите, когато законодателството вменява задължение на общинския съвет да създаде и приеме дадена наредба. Добър пример в това отношение са предложените от Венцислав Спирдонов проектотекстове за участие в онлайн заседания.

Няма да е излишен и месечен бюлетин с правни консултации по актуални теми, свързани с промени в нормативната база, които касаят местната власт.



Семинар

ПАРЛАМЕНТАРИСТИ ОТ ЦЯЛАТА СТРАНА ДИСКУТИРАХА РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ И ТАКСИ И РАЗПОРЕДИТЕЛНИ СДЕЛКИ С ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ

По време на форума бяха представени софтуерен продукт за онлайн заседания и мерки за развитието на туризма в общините

Членове на Националната асоциация на председателите на общински съвети в Република България (НАПОС-РБ) дискутираха на семинар въпроси, свързани с размера на местните данъци и такси, както и разпоредителни сделки с общинска собственост. Във форума, който се проведе на 2 и 3 декември 2021 г. в Арбанаси, взеха участие близо 80 председатели на местни парламенти и общински съветници от цялата страна.

Семинарът беше официално открит от Венцислав Спирдонов, председател на НАПОС-РБ и председател на Великотърновския общински съвет.

Лектор на една от основните теми - "Популизъм и/или прагматизъм в решенията на общинските съвети при определяне на размерите на местните данъци и такси за 2021 г.", бе доц. д-р Гинка Чавдарова, бивш изпълнителен директор на Националното сдружение на общините в Република България (НСОБ).



"Опитът ми показва, че най-ценната част от всички срещи, освен лекторските обучения, е споделянето на добри практики. Сега е времето, когато се подготвят общинските бюджети за следващата година и темата за местните данъци и такси е изключително актуална. Не мога да не отбележа, че през цялата 2021 г., когато политици и медии твърдяха, че никоя институция в държавата не работи, че е хаос, Общината като институция си беше на мястото и работеше и то на силни обороти. Това помогна да се намалят много от негативите на средата, а проектите и останалите ангажменти да се движат. Гражданите виждат и признават усилията на местната власт", подчерта Гинка Чавдарова.

По време на форума се проведе обучение "Информационна система на общинските съвети, включително и провеждане на заседания в тестова среда". Специализирани фирми представиха софтуерен продукт за провеждане на онлайн заседания.

Сериозен интерес предизвика презентацията на Националното сдружение на малкия и средния бизнес в туризма на тема "Управление и устойчиво развитие на туризма в общините и туристическите райони в Република България".

В рамките на семинара местните парламентаристи обсъдиха приоритети в работата на общинските съвети и законодателни инициативи на НАПОС-РБ.

Програмата на семинара включваше още две теми - "Актуална правна рамка за управлението, ползването и разпореждането с общинска собственост" и "Компетенции на общинските съвети по Закона за устройство на територията" с лектор

Маринела Джартова, началник отдел "Управление на собствеността" в Община Велико Търново.



Инж. Владимир Ненков, председател на Общински съвет - Девня:

ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯТА ЩЕ ПОЗВОЛИ НА МЕСТНИТЕ ВЛАСТИ ДА ОТГОВОРЯТ В ПО-ГОЛЯМА СТЕПЕН НА ОЧАКВАНИЯТА НА ГРАЖДАНИТЕ И НА БИЗНЕСА

Инж. Владимир Ненков е роден на 15 декември 1982 г. в гр. Девня.

Образование: Завършил е средно образование, специалност "Електрообзавеждане на промишлени предприятия" и висше образование в Технически университет - Варна, специалност "Електроенергетика", магистър "Електроенергиен мениджмънт".

Професионална кариера и обществена дейност: Работил е като началник на подстанция към Националната електрическа компания (от 2004 г.). Четвърти мандат е общински съветник в Общински съвет - Девня, а от 2016 г. е председател на Общинския съвет.



Общински съвет - Девня се състои от 13 съветници. През мандат 2019-2023 г. в него са представени три политически партии и коалиции: ПП ГЕРБ - 9 съветници, Местната коалиция "ВМРО-БНД" (ПП НФСБ и ПП ВМРО-БНД) - 3-ма и Коалиция "БСП за България" - 1.



- Г-н Ненков, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет - Девня през мандат 2019-2023 г.?

- Следвайки заложеното в Общинския план за развитие на община Девня, през последните 5 години, с подкрепата на Общинския съвет (ОБС), на територията на общината се реализират редица успешни проекти и дейности. Местната политика е насочена към подобряването на условията за живот на хората, обновяване на инфраструктурата и промяна в цялостния облик на средата, както в гр. Девня, така и в селата Кипра и Пагина.

Като председател на Общинския съвет втори пореден мандат определям като стратегически важни за бъдещото развитие на гр. Девня няколко ключови приоритети. Един от тях е създаването и развиването на нова Индустриална зона. Значителна стъпка в тази посока е изработването на Общ устройствен план на общината. Близостта с Автомагистрала "Хемус", която е основна транспортна връзка със столицата и с градовете от Северна България, създава допълнителни възможности за бизнеса.

Предпоставка за ускореното развитие на своеобразен индустриален парк и привличането на свързани производства в региона са перспективите пред Фериботния комплекс, чийто терминал е екологичен и изцяло жп и логистично ориентиран. Той е част от тристранното споразумение между Румъния, България

и Гърция за създаване на голям пристанищен хъб, който включва пристанищата в Констанца, Варна, Бургас и Солун. Това би гарантирало висока конкурентоспособност на включените терминали и ще окаже влияние върху товаропотока в региона.



Извън големите заводи, секторът на малките и средните предприятия в Девня е развит в областта на търговията и услугите. Селскостопанският сектор е представен от общинска и частни земеделски кооперации. Обработваеми са над 50 хил. га земеделска земя. Създадената през 2011 г. Местна инициативна група "Девня - Аксаково" е пример за успешно сътрудничество между общини, бизнес и неправителствен сектор.

- Какви по-важни проекти е реализирала наскоро или изпълнява в момента Община Девня?

- Доказателство за успешното и амбициозно местно управление на община Девня през периода 2017-2021 г. са прокарването на нова транспортна връзка между Пристанище Варна-Запад и село Разделна, изграждането на модерен градски парк в м.



"Разсадника", откриването на търговски център от закрит тип с европейски облик на ул. "Просвета" и на общински пазар на ул. "Здравец", разкриването на Център за подкрепа за личностно развитие,

подобряването на енергийната ефективност на основната сграда на СУ "Васил Левски".

В началото на 2021 г. приключи рехабилитацията на бул. "Съединение" в частта му в кв. "Повеляново". Извършена бе рекултивация на депото за твърди битови отпадъци в м. "Герените". Важен приоритет за местната власт е опазването на околната среда, намаляването на нерегламентираните сметища и обособяване на повече зелени зони. Изграждат се спортни и детски площадки, фитнеси и игрища.

Общината разполага с добра образователна инфраструктура. В резултат на успешното партньорство с бизнеса се осъществява прием на ученици в две професионални паралелки по автоматизация и електротехника. Тази година 22-ма зрелостници от първия випуск завършиха успешно обучението си. Училището е единственото в региона, предлагащо на своите възпитаници атрактивен социален пакет - безплатни учебници и униформи, транспорт, обяд, стипендии, перфектни условия за дуално обучение и гарантирана заетост в индустриалните гиганти "Агрополихим", "Девня цимент" и "Солвей соду", които финансират професионалното образование.

Дейността на изградения през 2018 г. със средства от местния бюджет Център за подкрепа за личностно развитие (ЦПЛР) непрекъснато се разраства, като към първоначалните направления се добавят нови школи, насочени към развиване талантите на децата в предучилищна и училищна възраст. В комплекса осъществяват дейност школи по тенис на маса, борба, бойни изкуства, музикални и танцови кръжоци, школа по чуждоезиково обучение и приложни изкуство. Той разполага с дам-



ски фитнес център и с логопедичен кабинет. Оборудван е с камери за външно и вътрешно видеонаблюдение, с цел превенцията на кражбите и вандалските



набежи. Огромният двор към сградата предоставя различни възможности за игра и отдих на посетителите. Там са изградени беседки, сух фонтан, модерна детска площадка, открита сцена, пейки, кътове за игра на табла и шах, интерактивен полигон. Дворът е добре осветен, за да може да се ползва по предназначение и в тъмната част на нощта.

Друга важна придобивка за града е модерно игрище с възможности за упражняване на няколко вида спорт в кв. "Девня 1". То се намира в двора на Дневния център и се вписва хармонично в градската среда. Съоръженията са отворени за безплатно ползване от девненци и гостите на града.

Наша гордост е и новият градски парк, изграден в м. "Разсагника". Всички дейности бяха финансирани с общински средства с подкрепата на Общинския съвет. Днес модерното парково пространство предлага възможности за отдих и развлечения, като разполага с велоалеи, детски атракциони, спортни площадки, зона за разхождане на кучета, поставено е ефектно нощно осветление. Обособен е кът с монументи на личности от периода на Възраждането. Сцената на открито посреща фолклорни и модерни състави, на нея се провеждат всички концерти по случай празника на града, фолклорен фестивал, различни тържества и събития, включени в културния календар на общината. На територията на общината има 5 читалища и много самодейни състави, които традиционно се изявяват на откритата сцена.

От 2018 г. в Девня отвори врати модерен европейски търговски център "Марциана". Той е с разгъната застроена площ от 355 кв. м. и разполага с три входа - откъм ул. "Просвета", бул. "Съединение" и малката локална уличка



край близките блокове. Комплексът се състои от две сгради, в които има общо 13 магазина. Между сградите е обособена паркова среда с алеи, сух фонтан, чешмичка, велопаркинг и градинка. Реализиран бе и проект за изграждане на модерен пазар на ул. "Здравец", който допълва облика на търговската част на района.

През 2020 г. Община Девня успя да реализира и мащабен проект за ремонт на фасадите на сградите на Младежкия дом в кв. "Повеляново" и на НЧ "Просвета-1900". Дейностите бяха извършени по договор с Министерство на земеделието.

Заедно с подобряването на инфраструктурата и реализацията на редица проекти, Общинският съвет напълно подкрепя целенасочената социално ориентирана политика на Община Девня. На територията на града от години работи Домашен социален патронаж. В условията на извънредна епидемична обстановка стартира Програма "Топъл обяд у дома", която се финансира от Агенцията за социално подпомагане. На територията на общината се изпълнява и Проект "Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания".

Родителите на малки деца са освободени от такси за детски градини, ясли и млечна кухня, като разходите се поемат изцяло от местния бюджет.

Във фокуса на вниманието на общинското ръководство е поощряване на раждаемостта и подпомагане на семейства с репродуктивни проблеми чрез отпускане на финансова помощ. Продължава и изплащането на еднократни финансови помощи за новородено в размер на 500 лв. Ежегодно се заделят средства за еднократни финансови помощи за лечение на нуждаещи се граждани.

Не на последно място, от изключителна важност за бъдещето на общината е развитието на културния туризъм. Част от усилията ни в тази посока са свързани с даването на "зелена светлина" за изготвяне на проекти за реставрация на Амфитеатъра и за ремонта на сградата на Музея на мозайките.

Сериозна възможност за развитието на туризма на местно ниво е и изготвянето на обща туристическа карта на Варна, с акцент върху забележителностите в общините от областта. Убеден съм, че всяка община има какво да покаже като местни забележителности, културни обекти и паметници на културата.

Наследник на древния град Марцианопол и на средновековната Девина, Девня има богато историческо, културно, архитектурно и духовно минало. В последните години местната власт подпомага работата в Историко-археологическия резерват в кв. "Река Девня", където бяха открити златни монети и уникални римски мозайки. При проучвания през 2019 г. и 2020 г. беше намерено златно съкровище от 19 солида.

- Кой според вас са най-актуалните предизвикателства пред местното самоуправление в Република България?

- Важен приоритет за развитието на общините в Република България, според мен, е увеличаването на правомощията, респективно - на отговорностите на местните власти. Децентрализацията на бюджетите ще позволи на кметовете по места да развиват териториите и да отговорят в по-голяма степен на очакванията на гражданите и на бизнеса.



Международна научна конференция

ДИПЛОМАТИЧЕСКИ, ИКОНОМИЧЕСКИ И КУЛТУРНИ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ КИТАЙ И СТРАНИТЕ ОТ ЦЕНТРАЛНА И ИЗТОЧНА ЕВРОПА

Председателят на Националната асоциация на председателите на общински съвети в Република България (НАПОС-РБ) и председател на Великотърновския общински съвет Венцислав Спирдонов взе участие в VIII международна научна конференция на тема "Дипломатически, икономически и културни отношения между Китай и страните от Централна и Източна Европа".



Престижният форум се проведе на 8 и 9 октомври 2021 г. във Велико Търново и беше организиран от Институт "Конфуций" към Великотърновския университет "Св. св. Кирил и Методий".

В конференцията взеха участие 36 учени, изследователи и преподаватели от България и Китай. Приветствия към участниците във форума отправиха проф. г-р Христо Бонджолов - ректор на ВТУ "Св. св. Кирил и Методий", Н. Пр. Дун Сяодзюн - извънреден и пълномощен посланик на Китайската народна република в Република България и Венцислав Спирдонов - председател на НАПОС-РБ.

Събитието уважиха също доц. г-р Антония Цанкова - ръководител на Катедра "Китаистика" в СУ "Св. Климент Охридски",



Нейко Генчев - общински съветник, съпредседател на Института за приложна музеология и собственик на Издателство "Фабер", директорите на училищата с изучаване на китайски език в София - Олга Ялъмова, Търговище - Димитър Алексиев и Сливен - Дияна Костадинова.

Поздравителни адреси бяха поднесени от кмета на община Велико Търново инж. г-р Даниел Панов и от кмета на община Търговище г-р Дарин Димитров.

Финалът на всяко от изданията на тази традиционна проява е издаването на сборник с представените по време на конференцията доклади и научни разработки.



**Инж. Невхис Мустафа, председател
на Общински съвет - Дулово:**

ОСНОВНИТЕ ПРОБЛЕМИ В МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ СА В ПО-МАЛКИТЕ ОБЩИНИ

Инж. Невхис Мустафа е родена на 21 май 1979 г. в гр. Дулово.

Образование: Завършила е ПМГ "Св. Климент Охридски" - Силистра, профил "Биология с интензивно изучаване на английски език" и ВСУ "Черноризец Храбър" - Варна, специалност "Строителство на сгради и съоръжения" - бакалавър и специалност "Строителен инженеринг" - магистър.

Професионална кариера и обществена дейност: Работила е в Техническа служба в Община Дулово (2003-2007 г.), на различни позиции - строителен инженер, ръководител на отдел в строителството и управител, на частна строителна фирма (2008-2015 г.), както и като инвеститорски контрол в търговско дружество с основна дейност търговия и консултантска дейност (от 2015 г.).

Общински съветник е в Общински съвет - Дулово от групата на ПП ДПС и председател на ОбС от 11.11.2019 г. Втори мандат е председател на областната структура на ДПС Жени - Силистра.

Семейна е, има двама сина.



Общински съвет - Дулово се състои от 29 съветници. През мандат 2019-2023 г. в него са представени две политически партии: ПП ДПС - 15 съветници и ПП ГЕРБ - 14 съветници.



- Г-жо Мустафа, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет - Дулово през мандат 2019-2023 г.?

- В своята работа Общински съвет (ОбС) - Дулово се стреми да следва следните основни приоритети:

- Публичност и откритост при вземането на решения.
- Активизиране на гражданското общество, регламентиране на отношения с неправителствения сектор, който трябва да поема все повече дейности и услуги от администрацията, за да бъде общественият живот в общината по-богат и наситен със събития и възможности за гражданите.
- Ревизиране на съществуващата нормативна база и приемане на нови наредби и правилници, отговарящи на променящите се обществени условия и нарастващите изисквания на гражданите за подобряване качеството на живот и средата.
- Политика, насочена към повишаване конкурентоспособността на общинската икономика:
- Приемане на стратегии за общинската собственост и търговските дружества с общинско участие, която да дефинира дългосрочно принципите за управление и разпореждане с общинското имущество.
- Създаване на условия за привличане на инвестиции в областта на високите технологии чрез обособяване на нов индустриален парк за този тип индустрия и създаване на благоприятна бизнес среда за нея.
- Активна реклама на възможностите, които общината пре-

доставя както за инвестиции, така и като туристическа дестинация.

- Развитие на ефективна инфраструктура и благоустроена жизнена и околна среда, привлекателни за живеене, инвестиции и бизнес в общината:

- Приемане на Общ устройствен план на гр. Дулово.

- Приемане на наредба и на дългосрочна програма за развитието на зелените площи в община Дулово.

- Ежегодни инвестиции в общинската улична и пътна мрежа.

- Осигуряване на адекватно здравно обслужване за гражданите на общината.

- Ангажиране на допълнителни ресурси за доизграждане инфраструктурата в сферата на културата. Развитие на публично-частните партньорство и увеличаване на средствата за култура.

- Специална политика, насочена към подкрепа на младите хора, създаване на нови възможности за тяхната изява и реализация.

- Развитие и разширяване на общинската социална инфраструктура - детски заведения, старчески домове, центрове за социални услуги, приют за бездомници и др.

Основната стратегическа цел за развитие на община Дулово би трябвало да е дефинирана в Общинския план за развитие и да е постигане на устойчив икономически растеж, осигуряване на от-



лично качество на живот на гражданите на общината и съхраняване на природното и културното ѝ наследство.

Икономическият растеж е основата за развитието на една община. Качеството на живот на населението осмисля усилията на всеки един от нас, който участва в това развитие.

Съхраняването на природното и културно наследство е свързано с духовността и желанието на хората да създават, надграждат и предават своите открития и наследеното от дедите ни на бъдните поколения.

Не обичам да говоря и пиша негативни неща, но е факт, че ние нямаме разработен и приет Общински план за развитие за периода 2019-2023 г. Това е голям пропуск за една община.

В началото на мандата, по мое настояване, въведохме прак-

тиката заседанията на ОбС да се излъчват онлайн. Наблюдава се една не много добра информираност в обществото за нашата работа. Истината е, че повечето граждани не знаят какво всъщност правят общинските съветници. За тях всичко се прави от кмета, а общинските съветници са само едни хора, които получават незаслужено едни пари.

Желанието ми е да променя това мислене. По тази причина ОбС - Дулово ня-



ма приеман ден и час. Нашите два кабинета в сградата на общината винаги са отворени за хората. При нас не се говори на висок тон, всеки се посреща и изпраща с усмивка и с компетентни отговори на зададените въпроси.

- Какви по-важни проекти изпълнява в момента Община Дулово?

- Към 15 юни 2021 г. усвоените европейски средства в България надхвърлят 14 млрд. лв. Това е сумата на всички изплатени пари по проекти, финансирани от структурните и кохезионните фондове на ЕС от началото на 2007 г. насам.

За огромно съжаление, Община Дулово не може да се похвалим с успехи в усвояването на европейски средства. Според анализ на Института за пазарна икономика най-малко са изплатените средства в Дулово и в още три общини у нас - под 200 лв. на човек от населението. За мен това е провал в управлението на една община.

- Кои според Вас са най-актуалните проблеми в местното самоуправление в Република България?

- За мен основните проблеми в местното самоуправление са в по-малките общини. Големите градове предлагат и по-големи възможности. На местната власт ѝ липсва ресурс и капацитет. Ниските възнаграждения в администрацията са предпоставка да се работи с неквалифициран персонал, а това от своя страна води до лоши резултати, до не-



възможност за разработване на проектна документация и ефективно усвояване на европейски средства.

- Мнението Ви за финансовата децентрализация на общините, за която настоява НАПОС-РБ?

- За да имат кметовете и общинските съвети размах да работят и да се грижат за своите населени места в качеството си на добри стопани, финансовата децентрализация трябва да бъде въведена час по-скоро. Финансовата децентрализация ще освободи общините от недобросъвестен натиск от изпълнителната власт.

- Вашите препоръки към бъдещата дейност на Асоциацията?

- Председател съм на Общински съвет - Дулово от две години и на този етап мога само да Ви пожелаю здраве - на Вас, на Вашите семейства, на всички членове на Асоциацията.

И нека екипната работа и положителният дух в НАПОС се запазят.

България да пребъде!



**Проф. д-р Севдалина Турманова,
председател на Общински съвет -
Бургас:**

ЗЕЛЕНАТА ПЛАТФОРМА НА БУРГАС ОБХВАЩА ЦЯЛОСТНОТО УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

В морската община са въведени и действат 9 системи за различни видове отпадъци, с което Бургас е пример в страната

Разработена е Зелена платформа на Община Бургас. Тя е създадена по Проект "Прилагане на модел за управление на едрогабаритни отпадъци от бита на територията на община Бургас". Платформата цели да обедини цялата информация за управление на отпадъците и да представя всички зелени инициативи на града, заяви проф. д-р Севдалина Турманова, председател на Общински съвет (ОбС) - Бургас, по време на дискуссионния форум "Зелени решения и иновации за обновяване на средата", който се проведе в рамките на XIV Годишна среща на местните власти в Република България (19-21.09.2021 г., к. к. "Албена").

На различни места на официалната страница на Община Бургас се съдържа информация за графичите, по които се извършва сметосъбирането, за реда, по който се събират отделните видове отпадъци - строителни, едрогабаритни и др. За улеснение са посочени отговорни лица и дежурни телефони за връзка. "Зелената платформа ще обедини постепенно цялата тази налична информация. Публикуваните в нея данни ще показват количеството предадени отпадъци в мобилните центрове за разделно събиране. Освен заявка за извозване на непотребните мебели, тя има още полезни опции и бутони, с цел да се насърчава и мотивира разделното събиране и предотвратяването образуването на отпадъците в ежедневието", подчерта проф. Турманова.

Тя поясни, че публикуваната информация за отпадъците цели повишаване на информираността на гражданите. Към изнесените данни има лесен достъп до



картата с местоположението на съдовете. "Зелената платформа визуализира по интересен начин информацията за рециклируемите отпадъци, събрани в центровете за разделно събиране. Проф. Турманова допълни, че данните показват количеството предадени отпадъци в мобилните центрове за разделно събиране.

Менюто "Видове отпадъци" съдържа кратка и полезна информация за всеки вид отпадък и местата за тяхното изхвърляне. Друга опция на платформата е визуализиране на съдовете от всички налични системи, действащи в Бургас - подземни, надземни и мобилни. Бутонът "Извозване на стари мебели" е активен при отваряне на всяка секция. В тази секция може да бъде използван филтърът по вид на съдовете или по даден район, вкл. промишлената зона, летище Бургас, пристанище "Нефтохим". Това е най-новата услуга, разработена и предоставена от Община Бургас и гражданите могат да се възползват от нея чрез заявяването ѝ по телефона или посредством платформата.

Допълнителни възможности се предоставят чрез проекта "Прилагане на модел за управление на едрогабаритни отпадъци от бита на територията на община Бургас". Една от дейностите е създаването на демонстрационен център за ремонт и подготовка за повторна употреба на мебели. Неговата цел е да даде нов живот на старите и ненужни мебели, които след реновиране биха били отново годни за употреба. Центърът вече функционира в Южната промишлена зона на Бургас и съчетава демонстрационна зала и работилница, в която мебелите или части от тях се подготвят за повторна употреба. Готовите продукти ще бъдат извозвани в шоурум за мебели втора употреба. С реализирането на проекта се очаква намаляване на количеството депонирани отпадъци от бита и увеличаване на дела на рециклираните отпадъци.

Изготвен е и План за ограничаване на пластмасови продукти за еднократна употреба в сградите и помещенията на ОбС и ОбА - Бургас. Планът има за цел ОбА да послужи за пример, като насърчава и мотивира разделното събиране и предотвратяване образуването на отпадъци в ежедневието. Планът прилага едновременно принципите, залегнали в европейското и националното законодателство. Предвижда се поставяне на диспенсери и използване на чаши за многократна употреба, "зелени" обществени поръчки, подобряване разделното събиране на пластмасови отпадъци в сградите и структурите на ОбА. В плана са



включени задължителни клаузи за разделно събиране на отпадъците при провеждане на публични мероприятия на открито и повишаване на информираността и организиране на обучения за служителите.

Община Бургас се присъедини и към инициатива на Европейската комисия с подписване на Споразумението за Зелен град (GreenCityAccord). С него кметове се съгласяват да подобрят качеството на околната среда в своите градове в следните аспекти: въздух, вода, биологично разнообразие, отпадъци и шум; да превърнат своите градове в по-екологични, по-чисти и по-здравословни места. С присъединяването си към Споразумението те се ангажират да предприемат по-нататъшни действия за постигане на конкретни цели до 2030 г.

"С подписването на това споразумение Община Бургас става част от инициатива, в която са включени 58 града от 12 държави", допълни проф. Турманова. Зелените политики на Общината за по-чиста среда включват:

- Система за разделно събиране на отпадъци от опаковки, с три цветни контейнера;
 - Система за събиране на смесени битови отпадъци и разделно събрани отпадъци от опаковки в подземни контейнери;
 - Система за събиране на смесени битови отпадъци;
 - Система за събиране на оползотворими и масово разпространени отпадъци от домакинствата - Мобилни центрове;
 - Еко-вендинг автомат за разделно събиране на отпадъци от PET бутилки.
- "В община Бургас са въведени и действат 9 системи за различни видове отпадъци, които се обслужват от различни оператори. С някои от тях те е пример в България, поясни проф. Турманова. Разположени са 1 119 цветни контейнери в 398 точки на територията на общината. Предстоят дейности по надграждане на системата: въвеждане на GPS система за следене в реално време за правилното обслужване на контейнерите по видове и график, оборудвани с GPS модул с четящо устройство на всички камиони, маркиране с тагове за проследяване на всички контейнери и осигуряване на постоянен достъп на община-



та до системата, отчитанена количество събран отпадък".

Община Бургас разполага със 160 подземни съдове за отпадъци. Събирателите отпадъци в тях са: смесени битови отпадъци, хартиени и картонени отпадъци, пластмасови и метални отпадъци. Контейнерите са изцяло вкопани в земята, а в надземната площ са разположени единствено приемните устройства. Всички подземни контейнерни площадки са снабдени с постоянно 24-часово видео-наблюдение и датчици, следящи температурата и запълняемостта на съдовете. Системата за смесени битови отпадъци представлява автоматизирано и роботизирано оборудване, което позволява на самостоятелен оператор, т. е. водачът на автомобила, да изпразва контейнерите директно от кабината, посредством лазерно насочване и наблюдение на целия процес чрез монитор, разположен в кабината на превозното средство.

В мобилните центрове могат да се предават различни видове отпадъци: хартия и картон, пластмаси, стъкло вкл. плоско, текстил и кожа, опасни отпадъци от бита, мазнини, тонер касети, батерии и акумулатори, флакони със сгъстени газове, лекарства с изтекъл срок на годност, електрическо и електронно оборудване, луминесцентни лампи и др. За 2020 г. в мобилните центрове са предадени 118 685 т отпадъци от домакинства.

Вендинг машините се явяват модерно, практично и екологично решение за събиране на отпадъци от опаковки. В община Бургас са разположени общо 7 устройства. Три са за "Закуска и вода за кучета и котки" и 4 - за "Цветни моливи за рисуване". Поставянето на опаковките задейства сензор, който автоматично активира дозиращия апарат за храна (гранули) и вода/ моливи.

Предвидени са още:

- Система за събиране на строителни и едрогабаритни отпадъци от домакинства.
- Система за събиране на биоразградими отпадъци от юридически лица.
- Система за разделно събиране на растителни отпадъци от домакинства.
- Система за събиране на текстилни отпадъци от домакинство.

Предвидено е и безплатно събиране и третиране на строителни отпадъци, генерирани в резултат на битови ремонти. Процедурата предвижда подаване на заявка по телефон, като строителните отпадъци трябва да бъдат в чували, които да не надвишават 3 куб. м и да бъдат изнесени на място с осигурен достъп за специализирания автомобил. Правото на безплатно извозване на строителни и едрогабаритни отпадъци е веднъж годишно на домакинство.

"В системата за събиране на биоразградими отпадъци от юридически лица, функционираща на територията на града, са включени 29 обекти, на които са предоставени 121 кафяви кофи. Генерираното количество биоразградим отпадък се транспортира до Регионално депо "Братово - Запад" за производство на висококачествен компост. Количеството биоразградим отпадък, генериран от

тези обекти за 2020 г., е 865 т. Системата за разделно събиране на растителни отпадъци от домакинства функционира на територията на кв. Ветрен и Банево, като за целта са обособени общо 12 точки. Предвид постигнати добри резултати, предстои разширяване обхвата на системата и увеличаване броя на съдовете.

На територията на община Бургас са позиционирани 23 контейнери за текстилни отпадъци до мобилните центрове. С оглед добрата работа на системата се предвижда поставянето допълнително на още 10 контейнери.

В рамките на проекта са предвидени дейности по разработване и провеждане на осведомителни и образователни кампании, които включват образователна кампания в 5 бургаски училища, обучителна кампания за местната рибарска общност и кампания за обучение на служители от различни местни структури.

Като част от политиките за по-чисто Черно море е работата по Проект "Повишаване на знанията за морската околна среда за устойчиво управление на морските ресурси и постигане целите на син растеж". Предвижда се заснемане, обработка и анализ на данни за отпадъци по морското дъно в Бургаския залив. За осъществяване на тази дейност ще бъде закупена специализирана апаратура - подводно превозно средство с дистанционно управление. Разработен е "син етикет" - знак, който ще се поставя на заведение, което се е включило в инициативата за намаляване на полимерните отпадъци и не предлага пластмаса за еднократна употреба. В рамките на проекта Университет "Проф. д-р Асен Златаров" ще разкрие нова дисциплина "Полимерни замърсители в морска среда".



Инж. Делян Дамяновски,
изпълнителен директор на НАПОС-РБ:

АСОЦИАЦИЯТА УЧАСТВА АКТИВНО В ЗАКОНОДАТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ, ОТСТОЯВАЙКИ ПОЗИЦИИТЕ НА МЕСТНИТЕ ВЛАСТИ

- Инж. Дамяновски, НАПОС-РБ е една от най-престижните организации в страната. Какво трябва да знаят гражданите за нея?

- Важно е да знаят, че НАПОС-РБ е утвърдена неправителствена организация в областта на местното самоуправление, която активно работи за подпомагане дейността на общинските съвети у нас чрез провеждане на семинари и конференции за повишаване на административния капацитет на общинските съветници. Способства за обмяна на добри практики и активно участие при обсъждане и приемане на закони от Народното събрание, касаещи местните власти.

- С какви проблеми се сблъскват местните парламентаристи в България?

- Според мен един от основните проблеми пред общинските съвети и общинските съветници е нивото на административния капацитет и недостатъчно познаване на нормативната база. Това често води до приемане на решения от ОбС, които противоречат на определени закони и биват отменени от областните управители или прокуратурата. В тази връзка ние сме създали система за консултации за председателите на ОбС и общинските съветници по законосъобразността за вземане на определени решения от местните парламенти.

Също така в нашата дейност при взимане на решение от ОбС те се сблъскват с аномалии в нормативната база, когато даден закон противоречи на друг. В такива случаи информираме Постоянната комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление към Народното събрание, с цел коригиране на противоречията в законите.

- Какви дейности развива НАПОС-РБ за подобряване качеството на работа на общинските съвети в страната?



- Със своята работа Асоциацията работи за издигане на административния капацитет на председателите на ОбС и на общинските съветници. За целта ежегодно се провеждат обучителни и дискуссионни семинари и конференции на национално и регионално ниво по различни теми от компетенцията на ОбС. Така например правомощия на общинските съвети по Закона за общинската собственост, по Закона за устройство на територията, Антикорупционния закон, ЗМСМА и др.

На второ място бих поставил въпроса със запознаването на общинските председатели и съветници с българския и чуждестранен опит в местното самоуправление. За това служат провежданите регионални срещи с председатели на ОбС. НАПОС-РБ издава Информационен бюлетин "Председател", като във всеки брой представя положителния опит в работата на различни общински съвети.

Организираме и международни семинари, като по време на тях участниците се запознават с дейността на Конгреса на местните и регионални власти в Страсбург, Комитета на регионите и Европарламента в Брюксел. Предоставяме възможност на участниците в тези семинари да се запознаят и с опита на местните власти на градове от страни-членки на Европейския съюз. Бих искал да подчертая, че НАПОС-РБ е официален партньор на Конгреса на местните и регионални власти към Съвета на Европа.

- Какви законодателни инициативи предлага НАПОС-РБ за постигане на по-добро местно самоуправление?

- НАПОС-РБ активно участва в законодателната дейност като отстоява позициите на местните власти в областта на местното самоуправление. Участвали сме в промени в Закона за общинската собственост, Закона за устройство на територията, ЗМСМА и др.

Важна и предстояща задача пред нас е законово уреждане на финансовата децентрализация на общините. С решаването на този въпрос пред общините ще се разкрият нови хоризонти на развитие в полза на местните общности.

- С какви постижения може да се похвали НАПОС-РБ?

- През изминалите години НАПОС-РБ се утвърди като авторитетна неправителствена организация на местните власти. За това говори фактът, че през 2004 г. 51 председатели на общински съвети учредиха Асоциацията, а към днешна дата в нея членуват над 200 председатели. Утвърдихме се като добри партньори на НСОРБ, на Постоянната комисия по регионално развитие, благоустройство и местно самоуправление към Народното събрание и, както подчертах по-горе, сме официален партньор на Конгреса на местните и регионални власти в Европа. Наш положителен резултат са десетките национални и местни семинари, проведени за повишаване административния капацитет на общинските съвети и техните председатели, множеството международни семинари за обмяна на опит в областта на местното самоуправление. Към момента НАПОС-РБ е влиятелен фактор в областта на местното самоуправление в България.

**Интервюто взе Веселина Ангелова,
кореспондент на вестник "Труд"**

За контакти:

Председател на УС на НАПОС-РБ

ВЕНЦИСЛАВ СПИРДОНОВ

председател на Великотърновския общински съвет

0889 205 432, e-mail: vspirdonov@gmail.com

Зам.-председатели на УС на НАПОС-РБ

АТАНАС ТЕЛЧАРОВ

председател на Общински съвет - Садово

0898 510 323, e-mail: obs_sadovo2015@abv.bg

БЕДРИЕ ГАЗИЮМЕР

председател на Общински съвет - Черноочене

0887 743 387, 03691 63 61, e-mail: obs_chern@abv.bg

Изпълнителен директор на НАПОС-РБ

инж. ДЕЛЯН ДАМЯНОВСКИ

0878 663 490, e-mail: naposbg@abv.bg

Председател на КС на НАПОС-РБ

НИКОЛАЙ ЗЛАТАНОВ

председател на Общински съвет - Казанлък

0885 536 666, e-mail: zlatanov.law@abv.bg



Данъчен номер: 1223137608

Булстат: 131321336

Банкова сметка:

IBAN: BG24SOMB91301037095601

BIC: SOMBBGSF

„ОБЩИНСКА БАНКА” АД