

ИНФОРМАЦИОНЕН БЮЛЕТИН ПРЕДСЕДАТЕЛ



Национална асоциация на председателите
на общински съвети в Република България

Брой 44

септември 2024



Конференция на националните асоциации
на местните и регионалните власти,
12 и 13 септември 2024 г.,
Страсбург, Франция

www.napos-bg.org

e-mail: naposbg@abv.bg

СЪДЪРЖАНИЕ НА БЮЛЕТИНА:

- Конференция на националните асоциации на местните и регионалните власти в Страсбург, Франция..... **стр. 1**
- Представяне на Общински съвет - Смолян: интервю с председателя на ОбС Димитър Кацаров..... **стр. 5**
- Представяне на Общински съвет - Сандански: интервю с председателя на ОбС Георги Батеф..... **стр. 12**
- Интервю с г-р Венцислав Георгиев, председател на Общински съвет - Павликени..... **стр. 19**
- Представяне на Общински съвет - Каварна: интервю с председателя на ОбС Христо Христов..... **стр. 24**
- Семинари "Академия за общински съветници"..... **стр. 28**
- Заседание на Управителния съвет на НАПОС-РБ... **стр. 31**

КОНФЕРЕНЦИЯ НА НАЦИОНАЛНИТЕ АСОЦИИ НА МЕСТНИТЕ И РЕГИОНАЛНИТЕ ВЛАСТИ

Председателят на Националната асоциация на председателите на общински съвети в Република България (НАПОС-РБ) Венцислав Спирдонов и заместник-председателят на НАПОС-РБ инж. Сейфи Мехмедали взеха участие в Конференция на националните асоциации на местните и регионалните власти, организирана от Конгреса на местните и регионалните власти на Съвета на Европа. Престижният форум се проведе на 12 и 13 септември в Страсбург по повод 75-ата годишнина на Съвета на Европа и 30-ата годишнина на Конгреса и премина под егидата на Литовското председателство на Комитета на министрите на Съвета на Европа.



Конференцията събра над 160 председатели и представители на около 60 национални асоциации от цяла Европа, членове на Бюрото на Конгреса и ръководители на национални делегации, младежки делегати и гост-лектори. Освен двамата представители на НАПОС-РБ, в делегацията на българските местни власти влизаха още Даниел Панов - председател на Националното

сдружение на общините в Република България (НСОРБ) и кмет на община Велико Търново, Силвия Георгиева - изпълнителен директор на НСОББ и Елена Балтаджиева - ръководител на националната делегация в Конгреса и кмет на община Каварна.

Участниците във форума дискутираха как местните и регионалните власти да отговорят ефективно на предизвикателствата, пред които са изправени европейските демокрации, ролята им в подкрепата за Украйна, защитата на правата на човека, опазването на околната среда и включването на младите хора в демократични действия в светлината на решенията от Срещата на върха на Съвета на Европа в Рейкявик през м. май 2023 г.

Подчертана беше ключовата роля на местните и регионалните власти като пазители на демокрацията, правата на човека и принципите на правовата държава на нивото, което е най-близо до гражданите, за създаването на демократични, мирни, приобщаващи и устойчиви общества. Отчетена беше решаващата роля на националните асоциации на местните и регионалните власти и на техните представителни сдружения (по-специално - Съвета на европейските общини и региони (CEMR) и Мрежата на асоциациите на местните власти от Югоизточна Европа (NALAS) в подкрепа на местните власти в Европа и за укрепване на местното самоуправление като отличителна черта на европейския демократичен модел.

Обсъден беше обмен на добри практики и предоставяне на техническа помощ за постигане на напредък в реформата на местното самоуправление при следвоенното възстановяване на Украйна. Отчетено беше жизненоважното значение на силното партньорство между Конгреса, националните асоциации и техните представителни сдружения за защита и насърчаване на местната демокрация. Конгресът и националните асоци-



ции потвърдиха общия си ангажимент за отстояване на демокрацията, върховенството на закона и правата на човека на местно ниво.

Участниците в конференцията приеха съвместна декларация, за да потвърдят своя ангажимент към ценностите и стандартите на Съвета на Европа и да дадат нов тласък на партньорството между Конгреса и националните асоциации. В нея се акцентира върху по-нататъшно развитие и укрепване на местните и регионалните партньорства. Това трябва да стане чрез гарантиране изпълнението на препоръките на Конгреса относно прилагането на Европейската харта за местно самоуправление. Да се гарантира изпълнението на препоръките на Конгреса за наблюдение на местни и регионални избори. Да се осъществи сътрудничество в изпълнението на проекти и дейности за сътрудничество на Конгреса, насочени към подпомагане на държавите членки при осигуряването на добро управление на всички нива.

Сред останалите мерки са насърчаване на гражданското участие, с акцент върху ангажираността на младите хора в обществения живот и в процесите на вземане на решения в техните общности, отворено управление, вкл. чрез инициативата на Конгреса за подмладяване на политиката, която тази година отбелязва своята 10-та годишнина и Европейската седмица на местната демокрация, се казва още в декларацията.

В документа се набляга върху засилване на споделената отговорност на всички нива на управление за прилагане на права-





та на човека и поддържане на върховенството на закона. Това трябва да стане чрез повишаване на осведомеността на местните и регионалните власти относно техните задължения в областта на правата на човека като публични органи, които са обвързани със задълженията на държавата за зачитане и защита правата на човека, вкл. тези, гарантирани от Европейската конвенция за правата на човека, Европейската социална харта и други конвенции на Съвета на Европа.

Важно е да се засили политическият диалог и сътрудничеството с местните и регионалните власти, с цел улесняване на процеса на изпълнение на решенията на Европейския съд по правата на човека, които ги засягат. Сериозно значение се отделя на насърчаването на ролята на местните власти за поддържане на разделението на властите, с подходящ контрол и баланс, като по този начин се предотврати прекомерната концентрация на власт.

На форума беше обсъдено и предприемането на координирани действия за опазване на околната среда чрез подкрепа на инициативи на градовете, регионите и местните общности за справяне с последиците от изменението на климата, които ще допринесат за глобалните усилия в областта на околната среда и постигането на целите за устойчиво развитие.

Димитър Кацаров, председател на Общински съвет - Смолян:

ФИНАНСОВАТА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ТРЯБВА ДА СЕ СЛУЧИ, НО ТОВА ТРЯБВА ДА СТАНЕ ПОСТЕПЕННО И СТРОГО РЕГЛАМЕНТИРАНО

Димитър Кацаров е роден на 6 февруари 1965 г. в гр. Смолян.

Образование: Завършил е висше образование в Национален военен университет "Васил Левски" - Велико Търново, магистърска степен, Военна академия "Г. С. Раковски" - София, магистърска степен и Стратегически курс във Военна академия "Г.С. Раковски" с квалификация военен експерт.

Професионална кариера: От 1987 г. до 2022 г. работи в системата на Българската армия като офицер. Заемал е 14 различни длъжности - от командир на взвод до командир на полк в гарнизоните на Смолян и София.

Обществена дейност: Първи мандат е общински съветник. Председател на ОбС - Смолян от 20 ноември 2023 г. Представител на Община Смолян в мрежата по проекта на Европейската комисия "Изграждаме Европа с представители на местното самоуправление". Член е на Постоянната комисия за стратегическо развитие на местното самоуправление към НСОРБ и на Управителния съвет на Асоциацията на алпийските войски в България.

Семеен е, има един син.



Общински съвет - Смолян е в състав от 29 общински съветници. През мандат 2023-2027 г. в него са представени 6 политически партии и коалиции: ПП ГЕРБ - 8 съветници, МК "Новото време", КП "Продължаваме промяната - Демократична България" и МК "Нашият Смолян" - по 5 съветници, ПП ДПС - 4 съветници и КП "БСП за България" - 2-ма съветници.

- Г-н Кацаров, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет - Смолян през мандат 2023-2027 г.?

- През настоящия мандат ОбС - Смолян, съвместно с Община Смолян, работят по следните основни приоритети:

1. Спазване на законите и поднормативните актове в Република България и актуализиране на вече приети наредби и правилници от ОбС, за да отговарят на съвременните изисквания и да се въведе нормативна база, която обхваща целия спектър от живота на нашите съграждани.

2. Осигуряване на устойчиво финансово състояние на Община Смолян чрез ефективно и пестеливо разходване на ограничени финансов ресурс от местните приходи.

3. Реално участие на гражданите и неправителствените организации в процеса на разходване на средства чрез постепенно увеличаване на "гражданския бюджет" всяка финансова година - добра практика, известна в Испания, Италия и дори в някои латиноамерикански страни.

4. Силна социална политика и грижа за младите хора чрез активно участие в проекти за социални услуги и усъвършенстване на учебно-материалната база за младежки дейности.

5. Развитие на планинския туризъм като водещ отрасъл за общината и на екологията чрез подкрепа на всички инициативи за подобряване инфраструктурата на туристическия продукт и опазването на околната среда.

6. Опазване на културно-историческото наследство и подкрепа на идеи за неговото развитие.



7. Активно участие на Община Смолян за привличане на финансов ресурс за реализирането на проекти, както по линия на Европейските фондове при споделено управление (ЕФСУ)

2021-2027, така и по Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ) и други програми.

С решения, приети от ОбС, част от тези приоритети вече са с осигурено външно финансиране, като към момента Община Смолян изпълнява общо 14 проекта на обща стойност 38 084 810 лв. 6 от тях са финансирани от ЕФСУ, 5 по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост и 1 по Програма "Euro-MED" 2021-2027. Допълнително Община Смолян участва като партньор в изпълнението на два проекта.

Одобрени или в процес на сключване на договори са други 17 проекта, а 2 проектни предложения са в процес на оценка. По Приоритет 2 на Програма „Развитие на човешките ресурси“ общината има одобрени две концепции за интегрирани териториални инвестиции.

Осигурени чрез проекти са:

- 6 социалните услуги за деца, безработни, социално слаби и лица със специални потребности и уязвими групи;
- дейността на Областния информационен център от националната мрежа в България;
- мерките за подобряване на качеството на атмосферния въздух в общината - Фаза 2;
- изграждането и функционирането на Младежки център;
- енергийно обновяване, оборудване и модернизация на детската градина и читалището в село Смилян;
- повишаване на енергийната ефективност на Художествената галерия и строителни дейности, оборудване и обзавеждане на Дом за стари хора в гр. Смолян.

ОбС има взето решение и в момента Община Смолян кандидатства по НПВУ за изграждане на оборудване на нови социални и интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа и социализирани услуги за лица с увреждания на обща стой-



ност 2 630 680 лв.

- Как взаимодействат помежду си Общински съвет и Общинска администрация - Смолян?

- Тясното взаимодействие между ОбС и ОбА и взаимното уважение между тези два стълба на местното самоуправление е решаващо за развитието на всяка една община. При нас в момента тече процес на калибриране на нови изисквания и нова среда за работа и взаимодействие между ОбС и ОбА. Това е нормален процес, който е обусловен от обновения състав на ОбС, с 13 нови общински съветници и аз като негов председател. Важно е взаимоотношенията между ОбС и ОбА да е в строго съответствие със законовите и подзаконовите нормативни актове и, разбира се, това да води до резултат, удовлетворяващ гражданите на нашата община.

Добър капитал за Смолян е това, че ОбА разполага с подготвени експерти в различни области и тук вече е деликатният момент те да са мотивирани да развият идеите, както на общинските съветници, така и на кмета - и това да удовлетворява гражданите на общината.

Аз лично се стремя във всичките си действия взаимната дейност между ОбС и ОбА да е базирана на уважение и принципност и това да води до положителен резултат. Който има желание винаги може да се учи и усъвършенства, в днешните условия това е трудно, но не е непостижимо и мисля, че вече се получава.

- Пред какви трудности е изправено местното самоуправление в Република България?

- България е изправена пред множество трудности и предизвикателства, обусловени от геостратегическата среда и войни в света, процесите в ЕС, обстановката в страната и всички проблеми на местно ниво. Не искам да съм песимист, но реалистично изразявам моето лично мнение, че трудностите ще се задълбочават. Нестабилната среда в страната, рязкото поли-



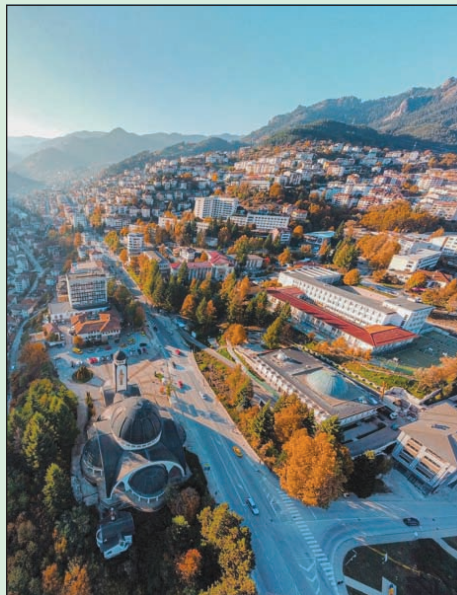
тическо противопоставяне, липсата на редовно правителство с ясни приоритети и визия не може да не се отразяват на местната власт, особено в дългосрочното планиране.

В тази среда се оказва, че местното самоуправление е устойчиво и се ангажира с повече отговорности, но липсва сериозен и пълен анализ и помощ от държавата, както законодателна, така и финансова. Това поражда различни трудности, като някои по-важни от тях за нашата община са:

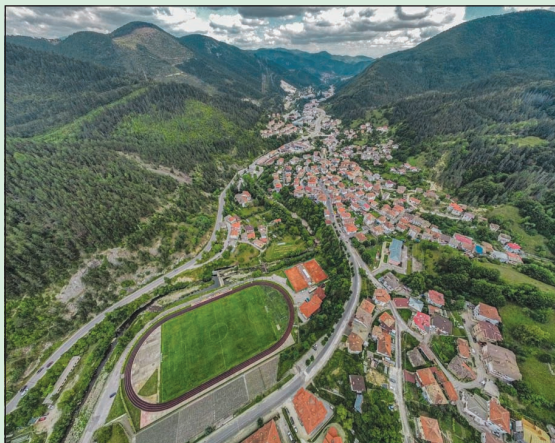
● Прилагането на Наредбата за реда за изготвяне на образец на план-сметка за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси. Изискванията на гражданите на община Смолян нарастват, но липсата на финанси и системното недофинансиране от държавата не позволява решаването в оперативен порядък на наболели въпроси, тъй като постъпленията на местни данъци и такси са недостатъчни.

● Развитието на човешкия капитал, защото в ОбА липсват млади кадри, които имат амбицията да се развиват и усъвършенстват. Една от причините за това е ниското заплащане, но фактор е и слабата им квалификация и мотивираност.

● Трудност е поддръжката и развитието на общинската инфраструктура и транспортната свързаност между населените места в общината, която се състои от 85 села и 1 град и до всички тези 86 населени места единствената транспортна комуникация са планински пътища.



Като прибавим средната надморска височина от 1000 м и суровите климатични условия е ясно какъв ресурс е необходим само за поддръжката на пътната инфраструктура. Затова за зимното поддържане ежегодно в общинския бюджет се отделят средства за дофинансиране от местни приходи.



Както навсякъде, трудности има и при събираемостта на данъците от данъчно задължените лица, регистрацията за част от къщите за гости и местата за настаняване и съответно заплащането на туристическия данък.

- Вашето мнение за финансово децентрализация на общините, за която настоява НАПОС-РБ?

- Финансовата децентрализация на общините е изключително сложен и многообразен процес. Тя трябва да се случи, но това трябва да стане постепенно и строго регламентирано. Важна е ролята на държавата за подпомагане на този преход, за детайлно уточняване правомощията на министерства и местна власт. На първо място трябва да се направят законодателни промени, да се определят правила, които да са приложими във всички общини, защото навсякъде има местна специфика и различни местни приходи в общинските бюджети. Необходима е подготвящата на кадри от ОБА за управление на този процес. Въпросът за всяка община е ще има ли достатъчно човешки ресурс за управление на повече финанси и тяхното разходване при наличието на качествен контрол.

Ползата за местната власт е, че ще бъде по-ефективно управлението на финансовите ресурси, защото те по-оперативно ще се прилагат за решаване на проблемите на гражданите, но и отговорността ще е по-голяма. Финансовата децентрализация ще допринесе да се реализират по-лесно и по-бързо при-

оритетите в дейността и визията за развитието на дадена община. На всеки е ясно, че това е едно голямо предизвикателство, както за държавата, така и за местната власт, но добрите практики са такива и това е необратим процес. Въпросът е как и кога, а не - дали.

- Каква е оценката Ви на досегашната дейност на НАПОС-РБ и как виждате нейното бъдещо развитие?

- Едва от тази година, като нов председател на ОБС, съм член на НАПОС-РБ и смятам, че е твърде рано да си позволя да давам оценка за дейността на Асоциацията. Мога да споделя, че съм участвал във всички семинари и обучения, организирани от НАПОС-РБ и да изкажа удовлетворението си от специфичните знания, които съм придобил в тези дискуссионни форуми.

Асоциацията има бъдеще и ние, председателите на ОБС, сме тези, които трябва да допринесем за това чрез своята активност. Лично аз се ангажирам с това и пожелавам от сърце успех на НАПОС-РБ.

Относно бъдещото развитие на Асоциацията смятам, че би било изключително полезно да се работи целенасочено в няколко направления:

- Да се засили международната дейност за обмяна на опит с местните власти в Европа. Да се използват различни механизми за финансово осигуряване на участниците, даже и чрез поемане на разходи за собствена сметка за участие в организирани делегации от председателите на ОБС за запознаване с добри практики.

- Да се провеждат едnodневни дискуссионни форуми и кръгли маси за обмяна на опит по актуални проблеми в 6-те райони за планиране.

- Да се провеждат по-кратки, но по-чести обучения за изучаване на европейски директиви, съдебни практики по нормативни актове на ОБС, практики по предотвратяване конфликт на интереси и други актуални теми от правителствени решения, касаещи местната власт.

Като нов председател на ОБС съм уверен, че при необходимост Асоциацията ще ми осигури компетентна помощ и достъп до нужната ми информация по казуси в ежедневието ми дейност.

**Георги БатеВ, председател на
Общински съвет - Сандански:**

ДОБРАТА СЪВМЕСТНА РАБОТА МЕЖДУ ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ И АДМИНИСТРАЦИЯ Е ОТ СЪЩЕСТВЕНО ЗНАЧЕНИЕ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА КАЧЕСТВОТО НА ЖИВОТ НА ХОРАТА

Георги БатеВ е роден на 21 януари 1987 г. в гр. Сандански.

Образование: Завършил е средно образование в Профилирана гимназия "Яне Сандански" - Сандански, "Чуждоезикова паралелка" (2001-2006 г.) и висше образование в Университет за национално и световно стопанство (УНСС) - София, специалност "Право", магистърска степен (2006 -2012 г.).

Професионална кариера: Има повече от 10 години стаж като юрист в Общински администрации и частни фирми. От 14 юли 2017 г. е адвокат в Адвокатска колегия - Благоевград, адвокат на свободна практика.

Обществена дейност: Трети мандат е общински съветник в Общински съвет - Сандански от ПП ВМРО - Българско национално движение. Председател на ОбС - Сандански от 22 ноември 2023 г.

Женен е, има едно дете.



Общински съвет - Сандански е в състав от 29 общински съветници. През мандат 2023-2027 г. в него са представени 8 политически партии и коалиции: ПП ГЕРБ - 7 съветници, ПП ВМРО-БНД и ПП Земеделски съюз "Александър Стамболийски" - по 5 съветници, МК КОД - 3-ма съветници, КП Продължаваме промяната - Демократична България, ПП Партия на Зелените, КП БСП за България и МК Консервативна България - по 2-ма съветници, ПП Ред, законност и справедливост - 1 съветник.



- Г-н БатеВ, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет - Сандански през мандат 2023-2027 г.?

- Община Сандански е динамично развиваща се община, която се старее да осигури нормални условия за живот на своите жители и да повишава икономическото и социалното им благосъстояние. Стремим се да оползотворяваме местния потенциал чрез опазване и развитие на природното и културното наследство. Целим да превърнем нашата община в икономически привлекателна и стабилна, съхранила духа на предците, но едновременно с това интригуваща, модерна, културно-образователна и туристическа дестинация с европейски измерения.

Основните приоритети в работата на ОбС - Сандански през мандат 2023-2027 г. са заложили в Програмата за управление на кмета на община Сандански и те се придържат към следните принципи: Откритост и прозрачност на управлението; Честност и отговорност към гражданите; Диалогичност и партньорство с гражданите и бизнеса; Отговорно и равнопоставено отношение към проблемите на града и селата от общината; Законосъобразност и целесъобразност при вземането на решения; Стабилно финансово управление; Прозрачност при управление и разпореждане с имущество общинска собственост; Ефективност на инвестициите.

Компетентността и готовността за работа са движещите сили за всички стъпки и процеси към постигането на зало-

жените приоритети и цели, които ще бъдат реализирани с усилията на всички общински съветници, кметове на кметства, кметски наместници, както и на Общинската администрация (ОбА).

Друг основен приоритет е да подпомагаме ОбА при реализирането на проекти, насочени към развитие на пътната и на водоснабдителната инфраструктура, уличната мрежа, санирането на многофамилни жилищни сгради, обновяването на уличното осветление.

Приоритетите се допълват чрез дискусии, предложения и консултации с местните жители и заинтересовани страни. И не на последно място, решаващо значение за определяне на приоритетите има ръководството на общината, както и това гали ОбС - Сандански работи в синхрон с него, като смеем да твърдим, че е постигнат положителен баланс и разумен възходящ процес в управленски план.

Своевременно в процеса на работа се разглеждат задълбочено постъпилите предложения, казуси и възникнали въпроси. Това налага и вървим към синхронизация на съществуващата общинска нормативна база, а оттам и към подобряване на обществените условия и нарастващите изисквания на гражданите за подобряване качеството на живот.

В момента ОбС - Сандански работи върху два нови нормативни акта: Наредба за реда и начина за отпускане на еднократна безвъзмездна финансова помощ в полза на физически лица на територията на общината и изменение на Наредбата за организацията, безопасността на движението и дисциплината на водачите на превозни средства на територията на общината във връзка със засиленото използване на елек-



трически тротинетки. Полагаме усилия и за повишаване нивото на административния капацитет на общинските съветници и на служителите от звеното към ОбС чрез участие в обучителни семинари и обмяна на опит с други общински съвети.

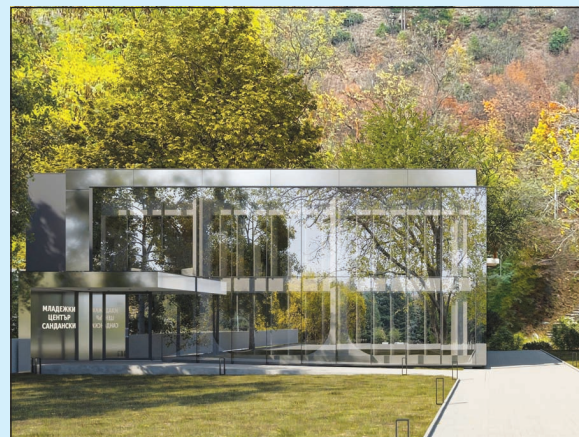
Категорично ще подпомагаме местната администрация в инициативите и усилията ѝ за създаване на все по-добри условия на живот за всички жители на общината, за полагане на повече грижи за възрастните, самотните, болните и хората в неравностойно положение чрез работа по различни социални програми и активности.

- Как взаимодействат помежду си Общински съвет и Общинска администрация - Сандански?

- Взаимодействието между тези две институции е от съществено значение за правилното и ефективно функциониране на общинската управа и за удовлетворяване нуждите на хората. Общинският съвет е институция, която приема и взема решения по ключови въпроси, свързани с управлението и развитието на общината. Той представлява гласа на местното население и избраните представители работят за реализирането на политики и програми, които да отговорят на нуждите на общината. От своя страна ОбА е отговорна за изпълнението на решенията, взети от ОбС, както и за управлението на различните административни процеси в общината. Тя осигурява изпълнението на поетите ангажименти и програми,

утвърдени от ОбС.

Добрата съвместна работа между ОбА и ОбС е от значение за постигането на резултатно и прозрачно управление, което отчита интересите и нуждите на местната общност. Нашето



взаимодействие е базирано на сътрудничество, компетентност, диалог и взаимно уважение, с цел постигане на ефективност и благоустрояване на общината и на нейните граждани.

- Пред какви трудности е изправено местното самоуправление в Република България?

- Пред българските общини стоят много проблеми. Необходими са, според мен, поправки в редица закони. Общините трябва да получат възможност да разполагат по-свободно с финансови средства, като носят отговорност за решенията си. Забавянето в темповете на развитие на все по-ефективно общинско управление се дължи на малкото ресурси и ниските заплати в местната администрация, а това не позволява задържането на висококвалифицирани кадри.

Друго предизвикателство е търсенето на допълнителни източници за реализиране на приходи чрез насърчаване на партньорството между публичния и частния сектор, като се стимулира спонсорството от страна на частния бизнес за общински проекти, като в замяна на това се осигури реклама и маркетинг на неговата дейност.

Друг основен фокус на политиката за развитие на община Сандански е засилването на конкурентоспособността на регионално и национално равнище, за да се поддържа силен икономически растеж и нарастване на благосъстоянието. Ключовите действия в този контекст са подкрепа за нови инвестиции с повишена ефективност, установяване на иновационен подход във всички сектори на икономиката, подобряване на инвестиционната среда и привличане на стратегически инвеститори, адаптиране на регионалната и националната по-



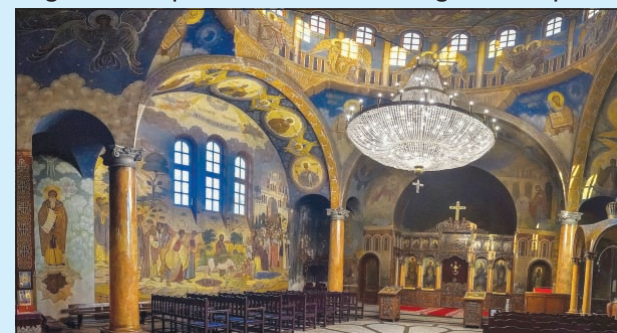
литика към нуждите и спецификите на местните условия и създаване на мрежи и инфраструктури, базирани на интелигентни технологии.

- Вашето мнение за финансовата децентрализация на общините, за която настоява НАПОС-РБ?

- Мисля, че финансовата децентрализация на общините е изключителна отговорност. Това е свобода, с която бихме се сдобили и отговорността за този ресурс, който би постъпил по общинските бюджети, ще падне върху общинските съвети. През последните години българските общини работят в условия на централизация и силна зависимост от държавата, включително финансова, административна и политическа. Убеден съм, че децентрализацията е европейският път на развитие на общините в България, но трябва това убеждение да бъде водещо и за централната изпълнителна власт.

Смятам също, че моментът за финансовата децентрализация на общините, за която настоява НАПОС-РБ и за която се говори от години, е нарял. Българските общини са готови за финансовата децентрализация, която би подобрила предвидимостта на средствата и разпределянето им по приоритети.

Местната власт, в лицето на ОбС и на кметовете, ще има по-голяма оперативност при разпределяне на този финансов ресурс, получен от такси и данъци на територията на общината, защото, първо - местните представители най-добре знаят какви са нуждите на дадено населено място, второ - наясно са какви са приоритетите в дадена община и трето - когато местната власт има финансова самостоятелност, ще бъде по-оперативна, ще може да планира кога и как най-пол-



зотворно да разпредели средствата, с които разполага. Разбира се, всичко това неминуемо ще се отрази благоприятно върху живота на населението и об-

щината ще може да отговаря адекватно на нуждите на своите граждани.

- Каква е оценката Ви за госегашната дейност на НАПОС-РБ и как виждате нейното бъдещо развитие?

- Живеем в толкова динамични и изпълнени с ангажменти времена, в които имаме чести законодателни промени, касаещи цялата общественост. Смятам, че ролята на НАПОС-РБ винаги е била активна. Тя насърчава активността на местната власт като подобрява живота на хората в съответните общини. Предоставяйки навременна информация, както за законодателни промени, така и за всякакъв друг вид промени, отнасящи се до общинските съвети, Асоциацията ще подпомогне тяхната дейност и в понататъшната ни работа - с организиране на срещи с членовете и възможност за обмен на информация, идеи и добри практики за местното самоуправление.

Оценявам и апелирам за продължаване на съвместната ни работа, подкрепа и партньорство. Сигурен съм, че общинарите занапред ще работим заедно и задружно, за да може всяка следваща година да е по-успешна, да постигаме по-добра жизнена среда и по-добро качество на живот на нашето население.

Пожелавам на всички членове на НАПОС-РБ най-вече здраве, далновидна активност, вземане на мъдри и консенсусни решения!



Д-р Венцислав Георгиев, председател на Общински съвет - Павликени:

ЧЕСТИТЕ СМЕНИ В ЦЕНТРАЛНАТА ВЛАСТ НЕ ПОЗВОЛЯВАТ НА ОБЩИНСКИТЕ ВЛАСТИ ДА ПЛАНИРАТ В ПО-ДЪЛГОСРОЧЕН АСПЕКТ



Венцислав Георгиев е роден на 26 май 1990 г. в гр. Пловдив.

Образование: Завършил е висше образование във ВТУ "Св. св. Кирил и Методий" - Велико Търново, специалност "Политология", бакалавър (2010-2014 г.), специалност "Политология. Международни отношения", магистър (2014-2015 г.) и специалност "Политология. Дипломатия и национална сигурност", магистър (2015-2016 г.). Има придобита степен "Доктор по политология" (2016-2019 г.).

Автор е на научни публикации в сферата на политическите науки. Член е на научен колектив, реализирал успешно проект за фундамен-

тални научни изследвания. Председател е на НПО "Младежка инициатива за Павликени".

Професионален опит: Трудовият му опит е натрупан в различни компании от частния и държавния сектор. Има двугодишен опит като хоноруван преподавател във ВТУ "Св. св. Кирил и Методий". Бил е сътрудник към 44-ото Народно събрание.

Трети мандат е общински съветник от ПП ГЕРБ. Председател на ОбС - Павликени от 9 ноември 2023 г.

Женен е, има един син.



- Г-н Георгиев, Вие сте първи мандат председател на ОбС - Павликени. Защо се нагърбихте с това предизвикателство?

- Действително има елемент на предизвикателство, тъй като политическата реалност в Община Павликени през този мандат е по-различна от предходните три мандата. Освен това, новите изисквания към общинските съвети с последните промени в ЗМСМА увеличиха многократно административните дейности на председателите и на техните екипи. Въпреки това поех този нелек ангажимент, като си поставих за цел през този мандат да бъде максимално повишена прозрачността в работата на ОбС - Павликени. Опитът от предходни мандати показва, че откритостта към жителите на общината е изключително важна.

- Как работи местният парламент в Павликени по време на политическа нестабилност в държавата?

- Политическата нестабилност на национално ниво не оказва пряко влияние върху работата на ОбС. Проблемите, които поражда обаче, са с много по-глобален характер. Честите смени в централната власт в много отношения не позволяват на общините да планират в по-дългосрочен аспект. Освен това, както видяхме, оказаха и пагубен ефект върху изграждането на важните за региона инфраструктурни обекти.

- Какви по-важни решения успя да вземе Общинският съвет под Ваше ръководство?

- Прозрачността на работата бе сред първите приоритети и към днешна дата мога да кажа, че сме на 100% открити

пред гражданите в дейността си. Приехме правилник за организацията и дейността на ОбС, който въведе задължително видеоизлъчване на заседанията на ОбС и видеозаснемане на заседанията на постоянните комисии още в началото на мандата. Всичките материали са достъпни в YouTube канала на ОбС - Павликени. Вече всички заседания се излъчват на живо, а записите от тях са достъпни в същия канал. Освен това, за пръв път през този мандат се публикуват целите предложения до ОбС - Павликени на интернет страница на Общината - такива, каквито са внесени до ОбС, което е прецедент в местната история. Междувременно с част от колегите работим и за по-справедливо разпределение на средствата от бюджета в отношението общински център/прилежащи населени места.



Реставрираният „Вечен календар“ на отец Матей Преображенски-Миткалото, съхраняван в Исторически музей - Павликени



Проблемът с водоснабдяването на някои населени места на територията на общината остава най-сериозният и върху него са съсредоточени основните ни усилия. По настояване на част от общинските съветници бяха взети ключови решения, като например първият етап от проекта за реконструкция и модернизация на водопровода в с. Недан да бъде включен за финансиране със средства от държавния бюджет чрез Инвестиционната програма за общински обекти, за чието финансиране наскоро бе подписан договор с МРРБ. Отново по настояване на част от общинските съветници, в същата програма бяха заложили дейности за проектиране на водопроводите на 6 населени места. ОбС работи изключително активно по отношение на проблема с безводието, но на този етап не виждам възможност за неговото пълно разрешаване без намесата на държавата.

- Какви законодателни промени е належащо да се приемат, за да се оптимизира работата на общинските съвети?

- Практиката показва много законодателни пропуски, чието изглаждане би улеснило значително работата на местната власт. Куриозен е случаят с припокриващите се три взаимозависими 7-дневни срока след заседанията на ОбС, касаещи различни задължения на председателите.

Необходимо е също така да се удължи срокът за преразглеждане на върнатите решения от областния управител или кмета на община, тъй като сегашният 14-дневен срок е твърде кратък и често налага свикването на извънредни заседа-

ния на ОбС, а неспазването му води до съдебни дела и излишни разноски. Необходимо е и прецизиране на новите текстове в ЗМСМА, чието формално изпълнение може да доведе до отмяна на цели заседания.

Голяма част от общинските съвети нямат собствени



интернет страници, а имат секции в страниците на общините. Не са никак малко общините, чиито официални сайтове са базирани на платформата, която предоставя Държавна агенция "Електронно управление". На тези сайтове обаче не могат да се съхраняват видеоматериали от заседанията на съветите и постоянните комисии към тях, каквото е изричното изискване на ЗМСМА от тази година. Публикуването на препратка към видеоархива формално не изпълнява изискването на закона. Така на практика се създава предпоставка цели заседания на общинските съвети да бъдат отменени от областните управители поради неспазване на разпоредбите на ЗМСМА. Мисля, че тук е ролята на НАПОС-РБ да се намеси с искане към новоизбраната законодателна власт за прецизиране на тези текстове.

- Вие сте член на НАПОС-РБ. Имате ли конкретни препоръки и идеи за развитието на Асоциацията?

- НАПОС-РБ е изключително полезна организация, която играе важна роля в много отношения. За мен лично много ценна е възможността, която дава за обмяна на опит и информация между председателите на общински съвети, особено в моменти като този, в който се приемат трудно изпълними промени в законодателството.

Интервюто взе: Веселина Ангелова

Христо Христов, председател на Общински съвет - Каварна:

ЗА ПРАВИЛНОТО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНАТА Е ВАЖНО КМЕТЪТ И ОБЩИНСКИЯТ СЪВЕТ ДА РАБОТЯТ В СИНХРОН

Христо Христов е роден на 19 април 1978 г. в гр. Каварна.

Образование: Завършил е средно образование в Техникум по селско стопанство "Климент Аркадиевич Тимирязев" - Каварна, специалност "Земеделски техник" (1997 г.) и висше образование във ВСУ "Черномориец Храбър" - Варна, специалност "Стопанско управление" ("Управление на фирмената сигурност"), с професионална квалификация "Стопанско управление" ("Управление на фирмената сигурност"), бакалавър (2006 г.) и Стопанска академия "Димитър А. Ценов" - Свищов, специалност "Стопански и финансов контрол", с професионална квалификация "Магистър по икономика" (2008 г.).

Професионална кариера: От 1999 г. до 2023 г. е работил в сферата на туризма, основно като управител на ресторант. Бил е също управител на почивна база към Министерството на земеделието и храните и управител на частна фирма, стопанисваща хотел и ресторант.

Обществена дейност: Втори мандат е общински съветник в Общински съвет - Каварна от ПП ГЕРБ. Председател на ОбС - Каварна от 10 ноември 2023 г. Женен е, има две деца, момче и момиче.



Общински съвет - Каварна е в състав от 17 общински съветници. През мандат 2023-2027 г. в него са представени 6 политически партии и коалиции: МК ВМРО-БНД (ИТН, Бъдеще за Родина-та) и ПП ГЕРБ - по 5-ма съветници, ПП Новото време - 3-ма съветници, КП "БСП за България" - 2-ма съветници, КП "Продължаваме промяната - Демократична България" и МК "Българска прогресивна линия" (Левицата, Български възход, ДПС) - 1 съветник.



- Г-н Христов, кои са основните приоритети в работата на Общински съвет - Каварна през мандат 2023-2027 г.?

- Според мен не трябва да има отделни приоритети. Когато се работи с приоритети, винаги се изпуска нещо важно. Основната и единствена цел за работа, която трябва да има един Общински съвет независимо в коя община се намира, е да работи за това, за което е избран. Да се решават всички въпроси от местно значение във всички сфери на развитие на общината, съобразени с нуждите на жителите, за да се създаде по-добра среда за живот на хората.

- Как взаимодействат помежду си Общински съвет и Общинска администрация - Каварна?

- За правилното развитие на една община е много важно кметът и Общинският съвет да работят в синхрон. В Община Каварна през мандат 2023-2027 г. Общинският съвет подкрепя идеите и вижданията на кмета за развитието на общината. Всяко едно предложение се обсъжда детайлно и ако има проблем, той се решава в духа на добрия тон, с разбиране и от двете страни, като изцяло се спазват нормите на закона. Ако хората са доволни от визията и развитието на една община, това означава, че Общинският съвет и кметът са си свършили работата.

- Пред какви трудности е изправено местното самоуправление в Република България?



- Проблемите пред местното самоуправление в Република България са много. Нестабилната политическа обстановка у нас през последните четири години е един от основните проблеми за местното самоуправление. Провеждоха се шест избори за Народно събрание, предстоят ни седми.

Всяко новоизбрано правителство, независимо дали е назначено редовно или служебно, представяше своя визия за развитието на държавата и създаваше нови правила за управление. Съставянето и приемането на Държавния бюджет през този период на политическа нестабилност е друг ключов проблем.

Същевременно общините са силно финансово зависими от централната изпълнителна власт. Военните конфликти в световен мащаб оказват сериозно влияние върху развитието на туризма и други отрасли. Обезлюдяването на малките общини води до липса на квалифицирани кадри. Тези, а и много други проблеми създават трудности в работата на всяка една община и съответно рефлектират върху населението ѝ.

- Вашето мнение за финансовата децентрализация на общините, за която настоява НАПОС-РБ?

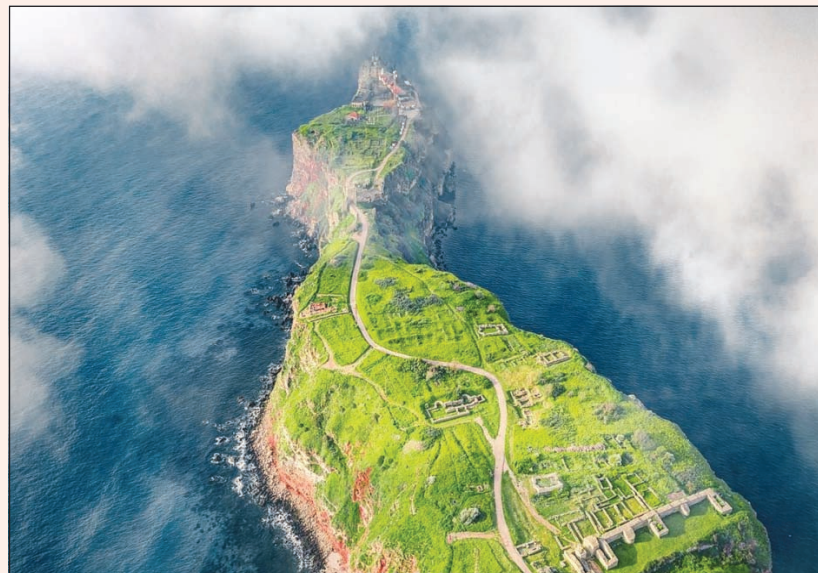
- Финансовата децентрализация е важна стъпка за развитието на общините в нашата страна. Гражданите трябва да бъдат запознати с процеса на финансова децентрализация, защото в крайна сметка резултатът от нея ще рефлектира върху това, което се случва на местно ниво.

Тук е много важна ролята на кмета и на Общинския съвет. Всяка община има визия за развитието си и знае кои са основните ѝ проблеми и задачи за решаване. Ако се даде възможност да се вземат определени решения на местно ниво, общините могат да намерят подход, който е по-ефективен за предоставянето на определена услуга. Според мен това е и идеята на финансовата децентрализация: да се предоставят по-добри и по-качествени услуги на хората.

- Каква е оценката Ви за досегашната дейност на НАПОС-РБ и как виждате нейното бъдещо развитие?

- От краткия ми опит като председател на общински съвет оставам с много добри впечатления от работата на НАПОС-РБ. Обученията и семинарите, които се организират, са много полезни за обогатяването на знанията, както на председателите, така и на общинските съветници и на служителите в звената по чл. 29 а от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Асоциацията трябва да продължи да се развива в досегашната посока, а именно - да подпомага и да работи в полза на общинските съвети.



Семинари

АКАДЕМИЯ ЗА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ

На 1 и 2 юли 2024 г. в Свети Влас, община Несебър се проведе семинар на тема "Академия за общински съветници", съорганизатор на който беше НАПОС-РБ. Във форума взеха участие председатели на общински съвети (ОбС), съветници и служители в звената по чл. 29а от ЗМСМА от 18 ОбС. Лектор беше г-р Николай Николов - експерт по административно право и процес.



Акцент в програмата на семинара бяха новите законодателни промени, касаещи местното самоуправление и в частност - общинските съвети. Обучението беше насочено предимно към представяне на правната рамка за функциониране на ОбС: конституиране, актове, контрол по отношение актовете на кметовете, областните управители, гражданите и прокуратурата. Основни акценти на разискванията бяха гражданското участие в работата на ОбС и на постоянните комисии, взаимоотношенията Кмет - ОбС и последните изменения в ЗМСМА, в сила от 01.07.2024 г., относно публичността на работата на съветите и протоколиране на заседанията им.

Вторият панел беше насочен към новия Закон за противодействие на корупцията, в сила от 06.10.2023 г. Подчертано беше увеличаването на кръга на задължените по закона лица в сферата на местното самоуправление, новите моменти при подаване на декларациите за имущество и интереси, новата съдебна и административна практика по отношение на съветници и



кметове по правната уредба на конфликт на интереси, както и отговорностите на ОбС и на постоянните комисии по закона. Разгледани бяха правните рамки и добри практики по редица други закони, касаещи работата на ОбС. В материята на Закона за общинската собственост бяха разгледани основните правомощия на ОбС относно управлението и разпореждането със собствеността.

Представени бяха основните моменти при изготвяне, приемане, коригиране, изпълнение и отчитане на общинските бюджети, в т. ч. практични предложения за намаляване на разходите и увеличаване на приходите на общините. Анализирани бяха също Законът за публичните предприятия и ролята на ОбС при обработването на личните данни.

На 5 и 6 септември 2024 г. в Свети Влас се проведе втори семинар на тема "Академия за общински съветници", съорганизатор на който отново беше НАПОС-РБ. Във форума взеха участие председатели на ОбС, съветници и служители в звената по чл. 29 а от ЗМСМА от 9 общински съвети, а лектор - г-р Николай Николов.

На семинара бяха разисквани статутът и начинът на функциониране на ОбС: конституиране, актове, контрол по отношение актовете на кметовете, областните управители, гражданите и прокуратурата, решенията на ОбС, които не подлежат на оспорване, взаимоотношенията Кмет - ОбС и др.

Дискутира-
ни бяха теми-
те за контро-
ла на ОбС вър-
ху работата
на ОбА, граж-
данското у-
частие в засе-
данията на
ОбС, приложе-
нието на нови-
те правила за



публичност в работата на ОбС и на постоянните комисиии, значението на решенията и работата на комисиите за пълноценното функциониране на ОбС, основанията за предсрочно прекратяване мандата на председателя. Представени бяха основните моменти в статута на общинските съветници: правила за несъвместимост, права, задължения и т. н.

Друга основна тема беше Законът за противодействие на корупцията: видове и начин за подаване на декларации, новите моменти в административната и съдебната практика по приложение на режима на конфликт на интереси, задълженията на ОбС и на председателите по антикорупционния закон.

Дебатирани бяха правомощията на ОбС при управлението, придобиването и разпореждането с общинска собственост, както и създаването и контролът върху общинските търговски дружества, които са със статут на публични предприятия. Разисквани бяха понятията бюджет, бюджетна рамка, съотношение между приходи и разходи, формите за контрол върху изпълнението на бюджета, правомощията на ОбС в сферата на общинските финанси.

Интерес предизвиква новият нормативен ред за определяне размера на такса битови отпадъци, в т.ч. трите вида дейности, които формират услугата и необходимостта от определяне на такса за всяка от тях поотделно. А така също основите, предвидени в подзаконовата нормативна уредба, за определяне на таксата за всяка от тези дейности, необходимостта от предварителното математическо проиграване на всяка от тези основи, измененията в наредбата заместните такси, които трябва да се приемат до 31.01.2025 г., както и новият ред за приемане на годишната план-сметка и размера на таксата.

Организационна дейност

ЗАСЕДАНИЕ НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НАПОС-РБ

№2- 02.07.2024 г., Арбанаси

На 2 юли 2024 г. в Архитектурно-музеен резерват Арбанаси се проведе второто за мандат 2023-2027 г. заседание на Управителния съвет (УС) на Националната асоциация на председателите на общински съвети в Република България (НАПОС-РБ). На него присъстваха и членове на Контролния съвет на Асоциацията.



На заседанието бяха приети трима нови членове на НАПОС-РБ: Вилимир Александров - председател на ОбС - Симитли, Иван Тинков - председател на ОбС - Брезник и Бахтишен Ахмедова-Хюсеинова - председател на ОбС - Омуртаг. С новоприетите членове сдружението вече обединява 206 председатели на общински съвети в страната.

Избран беше още един заместник-председател на НАПОС-РБ. Това е Илиян Маринов - дългогодишен председател на ОбС - Стражица. Останалите двама зам.-председатели са Атанас Телчаров - председател на ОбС - Садово и инж. Сейфи Мехмедали - председател на ОбС - Джебел.



Изпълнителният директор инж. Дамян Дамяновски изнесе информация за финансовото състояние на Асоциацията. В нея се посочва, че то е стабилно, въпреки че финансирането е единствено от членски внос. Към 30.06.2024 г. по банковата сметка на сдружението има около 145 000 лв. Към същата дата 27 членове не са издължили членския си внос за годината, поради което ще им бъдат изпратени поименни писма.

Обсъдени бяха инициативи за промени в Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и в други закони, касаещи местните власти. В тази връзка беше решено да се изпратят писма до всички членове на НАПОС-РБ, които в срок до 01.09.2024 г. имат възможност да предложат конкретни законодателни инициативи.

Дневният ред включваше и обсъждане създаването на регионални клонове на НАПОС-РБ. Тази точка беше отложена за следващото заседание на Управителния съвет. Дискутирани бяха основни насоки за бъдещата дейност на Асоциацията. Решено беше до края на годината да се проведат семинари и обучения по въпроси, касаещи членовете на НАПОС-РБ, с участието на представители на Върховния административен съд, Министерството на културата и звената по чл.29а от ЗМСМА.

Управителният съвет освободи като член на НАПОС-РБ и на УС Христина Чолакова поради предсрочно прекратяване на правомощията ѝ като председател на ОбС - Котел. През есента на т. г. ще се проведе Общо събрание на Асоциацията, на което Чолакова ще бъде освободена като член на УС и на нейно място ще бъде избран нов член.

Излъчване НА ЖИВО

на заседания на общински съвети и комисии,
запис на излъчванията и публикуване на записи



Цени от
90 лв.
на месец*

* Излъчване от 1 собствена камера с включен 1 ТВ видео трафик и облачно хранилище за записи 500GB.

Еволинк предлага комплексно решение за излъчване в реално време в интернет на заседания на общински съвети и комисии, запис на излъчванията и публикуване на записите. Услугата включва всички необходими компоненти за бързо, лесно и икономично въвеждане на онлайн излъчвания във всяка българска община. Напълно автоматизирана услуга за излъчване на живо и последващо публикуване на записи, базирана на Evolink.CDN.

Видео излъчването на живо и на записаните заседания се вгражда в сайта на общината без да натоварва текущия уеб хостинг пакет.

Видео съдържанието си остава собственост на съответната община. То не се претостъпва на никоя социална мрежа или публична стрийминг платформа.

Видео стрийминг услуги от
sales@evolink.com, 02/9691555

evolink
www.evolink.com

За контакти:

Председател на УС на НАПОС-РБ

ВЕНЦИСЛАВ СПИРДОНОВ

председател на Великотърновския общински съвет

0889 205 432, e-mail: vspirdonov@gmail.com

Зам.-председатели на УС на НАПОС-РБ

АТАНАС ТЕЛЧАРОВ

председател на Общински съвет - Садово

0898 510 323, e-mail: obs_sadovo2015@abv.bg

ИНЖ. СЕЙФИ МЕХМЕДАЛИ

председател на Общински съвет - Джебел

0887 704 789, e-mail: seyfi_18@abv.bg

ИЛИЯН МАРИНОВ

преседател на Общински съвет - Стражица

0879 118 820, e-mail: obsavet_str@abv.bg

Изпълнителен директор на НАПОС-РБ

ИНЖ. ДЕЛЯН ДАМЯНОВСКИ

0878 663 490, e-mail: naposbg@abv.bg

Председател на КС на НАПОС-РБ

НИКОЛАЙ ЗЛАТАНОВ

председател на Общински съвет - Казанлък

0885 536 666, e-mail: zlatanov.law@abv.bg



Данъчен номер: 1223137608

Булстат: 131321336

Банкова сметка:

IBAN: BG24SOMB91301037095601

BIC: SOMBBGSF

„ОБЩИНСКА БАНКА” АД